

Association suisse
pour un secteur agroalimentaire fort



Schweizerische Vereinigung
für einen starken Agrar- und Lebensmittelsektor



Rapport annuel 2018

* * *

Jahresbericht 2018

Liste des membres / Mitglieder (31.12.2018)

a) Organisations cantonales / Kantonale Organisationen

| | | |
|--|-------------------------|---------------------|
| AgriGenève | Rue des Sablières 15 | 1242 Satigny |
| Bauernverband Aargau | Im Roos 5 | 5630 Muri |
| Bauernverband beider Basel | Hauptstrasse 1 | 4450 Sissach |
| Berner Bauern Verband | Milchstrasse 1 | 3072 Ostermundigen |
| Bündner Bauern Verband | Bündner Arena 1 | 7408 Cazis |
| Chambre d'agriculture du Jura bernois | Le Plan 37 | 2616 Renan |
| Chambre jurassienne d'agriculture | Rue St- Maurice 17 | 2852 Courtételle |
| Chambre neuchâteloise d'agric. et de viticulture | Route de l'Aurore 4 | 2053 Cernier |
| Chambre valaisanne d'agriculture | Maison du Paysan, CP 96 | 1964 Conthey |
| Fédération des caves viticoles vaudoises | Avenue des Jordils 1 | 1001 Lausanne |
| Interprofession des fruits et légumes du Valais | Avenue de la gare 2 | 1964 Conthey |
| Luzerner Bäuerinnen- und Bauernverband | Schellenrain 5 | 6210 Sursee |
| Mühlengenossenschaft Kanton Bern | Postfach 122 | 3114 Wichtrach |
| Prométerre | Avenue des Jordils 1 | 1001 Lausanne |
| Schaffhauser Bauernverband | Plattenweg 21 | 8200 Schaffhausen |
| St. Galler Bauernverband | Magdenauerstrasse 2 | 9230 Flawil |
| Union des paysans fribourgeois | Route de Chantemerle 41 | 1763 Granges-Paccot |
| Verband Thurgauer Landwirtschaft | Industriestrasse 9 | 8570 Weinfelden |
| Zürcher Bauernverband | Lagerstrasse 14 | 8600 Dübendorf |

b) Organisations régionales / regionale Organisationen

| | | |
|--|-----------------------|---------------|
| AGORA | Avenue des Jordils 5 | 1001 Lausanne |
| Société coopérative des sélectionneurs | Chemin du Martinet 2a | 1510 Moudon |
| Centre Patronal | Route du Lac 2 | 1094 Paudex |

c) Organisations nationales / nationale Organisationen

| | | |
|---|-------------------------|-----------------|
| Association de producteurs d'œufs suisses (GalloSuisse) | Case postale 265 | 8049 Zurich |
| Association des centres collecteurs de céréales de Suisse | Belpstrasse 26 | 3007 Berne |
| Ass. nationale des coopératives vitivinicoles suisses | Kapellenstrasse 14 | 3001 Berne |
| Association suisse de la machine agricole | Museumstrasse 10 | 3006 Berne |
| Association suisse des producteurs de volaille | Flühlenberg 723 | 3452 Grünenmatt |
| Fédération des producteurs suisses de lait | Weststrasse 10 | 3006 Berne |
| Fédération suisse des betteraviers | Belpstrasse 26 | 3007 Berne |
| Fédération suisse des producteurs de céréales | Belpstrasse 26 | 3007 Berne |
| Fédération suisse des vigneron | Belpstrasse 26 | 3007 Berne |
| Fruit-Union Suisse | Baarerstrasse 88 | 6302 Zug |
| Swissem | Route de Portalban 40 | 1567 Delley |
| SwissTabac | Route de Grangeneuve 31 | 1725 Posieux |
| Swissbeef CH | Laurstrasse 10 | 5201 Brugg |
| Union maraîchère suisse | Belpstrasse 26 | 3007 Berne |
| Union suisse des paysans | Belpstrasse 26 | 3007 Berne |

| | | |
|--|----------------|-------------|
| Union suisse des paysannes et des femmes rurales | Laurstrasse 10 | 5201 Brougg |
| Union suisse des producteurs de pommes de terre | Belpstrasse 26 | 3007 Berne |

d) Entreprises / Unternehmen

| | | |
|--|--------------------------|------------------|
| Agropôle Molondin | Chemin de Greybin 2 | 1415 Molondin |
| Agrona AG | Klosterhof | 5630 Muri |
| Landi Centre Broye | Place de la gare 5 | 1470 Estavayer |
| fenaco | Erlachstrasse 5 | 3001 Berne |
| Landw. Genossenschaftsverband Schaffhausen | Gengersbrunnerstrasse 61 | 8207 Schaffhouse |
| Schenk SA | Place de la gare 7 | 1180 Rolle |
| Uvavins-Cave de La Côte | Chemin du Saux 5 | 1131 Tolochenaz |

e) Membres individuels / Einzelmitglieder

| | | |
|------------------------|---------------------------|-----------------------|
| Andrey Fernand | Juraweg 9 | 1736 St-Sylvester |
| Bernet Karl | Aarauerstrasse 29 | 5643 Sins |
| Brunner Oskar | Haldenhof 173 | 5618 Bettwil |
| Cretegny Laurence | Rue de la Poste 5 | 1136 Bussy-Chardonney |
| De Coulon François | Château d'Eclépens | 1312 Eclépens |
| Dahinden Erwin | Breitebüel | 6170 Schüpfheim |
| Doutaz Julien | Chemin de la Belle-Luce 3 | 1663 Epagny |
| Frerebeau Ondine | Ruelle des Anges 5 | 1870 Monthey |
| Gerber Fritz | Vorder Stalden | 6192 Wiggen |
| Godel Stiobban | Pré de la Cure 15 | 1695 Estavayer |
| Grossniklaus Simon | Tellistrasse 67 | 5001 Aarau |
| Lombard Hubert | Steinegg 5 | 8536 Hüttwilen |
| Lustenberger Lukas | Vorober Walsburg | 6154 Hofstatt |
| Nicolet Jacques | Rue du Collège 3 | 1357 Lignerolles |
| Oetiker- Bischof Josef | | 4455 Zunzgen |
| Salzmann-Loosli Werner | Breite 7 | 3317 Mülchi |
| Thalmann Vroni | Bunihus | 6173 Flühli |
| Zwimpfer – Wyss Ferdi | Brühlhof 3 | 6208 Oberkirch |

f) Collectivités publiques et institutions / Öffentliche Hand und Institutionen

| | | |
|--|--------------------------------------|------------------|
| Département de l'économie du Canton de Vaud | Sagr, Av. de Marcellin 29a | 1110 Morges |
| Département de l'économie de la République et canton du Jura | Service de l'économie rurale, CP 131 | 2852 Courtételle |

g) Membres soutien / Unterstützungsmitglieder

| | | |
|---|----------------|------------------|
| Association Suisse Industrie et Agriculture BZS | Dohlenweg 28 | 8050 Zürich |
| Zentralschweizer Bauernbund ZBB | Dorfplatz 25 | 3317 Mülchi |
| | Landstrasse 35 | 6418 Rothenthurm |

Comité / Vorstand (31.12.2018)

| Nom Name | Prénom Vorname | Fonction Funktion | | Domicile Wohnort |
|-------------|-------------------|----------------------|---|---------------------|
| Bähler | Claude | Membre comité | Maître agric., Président Prométerre | Villard- sur-Chamby |
| Frei | Hans | Vizepräsident | Meisterlandwirt, Präsident ZBV | Watt |
| Glauser | Fritz | Vorstandsmitglied | Ing. agr. HES, Président FSPC & UPF | Châtonnaye |
| Lütolf | Jakob | Vorstandsmitglied | Meisterlandwirt, Präsident LBV | Wauwil |
| Mariéthoz | Jimmy* | Membre comité | Directeur de l'Union maraîchère Suisse | Bern |
| Nicolet | Jacques | Membre comité | Conseiller national, Maître agriculteur | Lignerolle |
| Rüegsegger | Hans Jörg | Präsident | Meisterlandwirt, Präsident BEBV | Riggisberg |
| Rüetschi | David | Secrétaire général | Ing. agr. HES, MPA IDHEAP | Grandevent |

Sans droit de vote, Ohne Stimmrecht

* Jusqu'en novembre 2018, bis November 2018

Activités de l'ASSAF en 2018

Association

L'ASSAF s'est réjouit d'accueillir de nouveaux membres durant l'année 2018. Une entreprise, une association nationale et un membre individuel ont rejoint l'ASSAF. Le nombre total de membres, toutes catégories confondues, est de soixante-huit fin 2018.

Lors de l'assemblée générale en mai 2018, les membres de l'ASSAF ont adopté la vision « secteur agroalimentaire 2030 » et redéfini la mission de l'association.

Comité

Le comité de l'ASSAF s'est réuni pour trois séances ordinaires et a participé à un séminaire de deux jours pour l'élaboration de la vision « secteur agroalimentaire 2030 ». Lors de ses différentes réunions, le comité a notamment travaillé sur les points suivants :

- Mise en place d'un groupe de travail pour la finalisation de la vision « secteur agroalimentaire 2030 » et l'exploration de collaborations.
- Accords de libre-échange (Mercosur, Malaisie, USA). Echange avec la division relations internationales de l'Union suisse des paysans.
- Audition de partenaires puis élaboration d'une prise de position relative au développement durable et accords de libre-échange.
- Mise en place et évaluation d'une enquête auprès des membres portant sur des mesures permettant de mettre en œuvre la vision secteur agroalimentaire 2030.
- Prise de position relative aux votations populaires du 23 septembre 2018 « aliments équitables » et « souveraineté alimentaire ».
- Echange avec les partenaires du premier échelon de transformation, notamment par la tenue d'une séance extra-muros auprès du Groupe Minoteries à Granges-Marnand.
- Echange avec d'autres groupes d'intérêts (délégations du comité).

Aktivitäten der SALS im Jahr 2018

Vereinigung

Die SALS-Schweiz freut sich über den Mitgliederzuwachs im Jahre 2018. Ein Unternehmen, eine nationale Organisation und ein Einzelmitglied sind zur SALS-Schweiz gestossen. Unsere Vereinigung zählt Ende 2018 über alle Kategorien 68 Mitglieder.

An der Generalversammlung im Mai 2018 haben die Mitglieder der SALS-Schweiz die Vision «Land- und Ernährungswirtschaft 2030» verabschiedet und den Auftrag der Vereinigung neu definiert.

Vorstand

Der Vorstand der SALS-Schweiz traf sich zu drei ordentlichen Sitzungen und nahm an einem zweitägigen Seminar zur Ausarbeitung der Vision «Land- und Ernährungswirtschaft 2030» teil. An seinen verschiedenen Sitzungen behandelte der Vorstand insbesondere folgende Themen:

- Bildung einer Arbeitsgruppe zum Abschluss der Vision «Land- und Ernährungswirtschaft 2030» und Prüfung von Kooperationen.
- Freihandelsabkommen (Mercosur, Malaysia, USA). Austausch mit dem Geschäftsbereich Internationales des Schweizer Bauernverbands.
- Anhörung von Partnern und dann Ausarbeitung einer Stellungnahme zur nachhaltigen Entwicklung und zu Freihandelsabkommen.
- Umsetzung und Evaluation einer Umfrage bei den Mitgliedern zu Massnahmen zur Umsetzung der Vision «Land und Ernährungswirtschaft 2030».
- Stellungnahme zu den Volksabstimmungen vom 23. September 2018 «Fair-Food-Initiative» und «Ernährungssouveränität».
- Austausch mit den Partnern der ersten Verarbeitungsstufe, insbesondere über eine auswärtige Sitzung bei der Gruppe Minoteries in Granges-Marnand.
- Austausch mit anderen Interessengruppen (Delegationen des Vorstands).

Dossiers de la politique fédérale

Votations populaires du 23 septembre 2018 sur les initiatives « aliments équitables » et « souveraineté alimentaire »

Le 23 septembre 2018, le Peuple et les cantons ont refusé les initiatives populaires des Verts et d'Uniterre avec respectivement 61% et 68% de voix défavorables. Pour l'ASSAF, ces deux initiatives étaient superflues, elle estime qu'une priorité doit être mise dans la mise en œuvre de l'article constitutionnel sur la sécurité alimentaire. D'autre part, il y avait des risques d'une augmentation de la charge administrative pour les entreprises et exploitations du secteur agroalimentaire suisse. Finalement, ces initiatives étaient partiellement en opposition avec la vision « secteur agroalimentaire 2030 » ou les buts définis dans nos statuts.

Consultations

L'ASSAF a pris position sur le train d'ordonnances agricoles 2018. Elle a rejeté les modifications envisagées dans l'ordonnance sur les douanes. Ces changements contenaient une diminution insidieuse de la protection à la frontière en instaurant une autre procédure pour le trafic de perfectionnement actif. Dans notre prise de position, nous avons révélé des contradictions entre le projet d'ordonnance et la loi sur les douanes. L'art 12. al. 3 de ladite loi stipule que « l'AFD accorde la réduction ou l'exonération des droits de douane pour les produits agricoles et les produits agricoles de base lorsque des produits indigènes similaires ne sont pas disponibles en quantité suffisante ou que le handicap de prix des matières premières ne peut pas être compensé par d'autres mesures pour ces produits ». L'article ne précise pas le type de mesures (par exemple mesures privées).

Malgré des prises de positions critiques, faites par de nombreuses organisations du secteur agroalimentaire, l'ordonnance sur les douanes a été mise en vigueur par le Conseil fédéral au 1er janvier 2019. Il s'agira de veiller attentivement aux développements dans ce domaine.

Dossiers Bundespolitik

Volksabstimmungen vom 23. September 2018 über die Fair-Food- und die Ernährungssouveränitäts-Initiative

Am 23. September 2018 haben das Volk und die Kantone die Volksinitiativen der Grünen und von Uniterre mit 61 %, bzw. 68 % abgelehnt. Für die SALS-Schweiz waren diese beiden Initiativen überflüssig. Sie ist der Ansicht, dass die Umsetzung des Verfassungsartikels zur Ernährungssicherheit prioritär werden muss. Außerdem wurde eine Zunahme der administrativen Belastung für Unternehmen und Betriebe der Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft riskiert. Und schliesslich ließen diese Initiativen der Vision «Land- und Ernährungswirtschaft 2030» oder den in unseren Statuten definierten Zielen zuwider.

Vernehmlassungen

Die SALS-Schweiz hat zum Agrarpaket 2018 Stellung genommen. Sie hat die in der Zollverordnung vorgesehenen Änderungen zurückgewiesen. Letztere beinhalteten einen schleichenenden Abbau des Grenzschutzes durch Einführung eines anderen Verfahrens für den aktiven Veredelungsverkehr. In unserer Stellungnahme haben wir Widersprüche zwischen dem Verordnungsentwurf und dem Zollgesetz aufgedeckt. Art. 12, Abs. 3 des betreffenden Gesetzes legt fest, dass die EZV für landwirtschaftliche Erzeugnisse und landwirtschaftliche Grundstoffe Zollermässigung oder Zollbefreiung gewährt, wenn gleichartige inländische Erzeugnisse nicht in genügender Menge verfügbar sind oder für solche Erzeugnisse der Rohstoffpreisnachteil nicht durch andere Massnahmen ausgeglichen werden kann. Der Artikel präzisiert die Art der Massnahmen nicht (z. B. private Massnahmen).

Trotz der kritischen Stellungnahmen zahlreicher Organisationen der Land- und Ernährungswirtschaft wurde die Zollverordnung vom Bundesrat per 1. Januar 2019 in Kraft gesetzt. Es gilt die Entwicklungen in diesem Bereich aufmerksam zu verfolgen.

Vue d'ensemble et politique agricole PA22+

La vue d'ensemble pour le développement à moyen terme de la politique fédérale, publiée début novembre 2017, a été largement débattue en 2018. La Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats (CER-CE) s'est penchée sur ce rapport en avril 2018. La CER-CE a exprimé qu'elle souhaitait éviter un amalgame entre la politique commerciale extérieure et la politique agricole suisse. La Chambre des cantons ne prendra finalement pas position sur le rapport.

Le 4 juin 2018, le Conseil national a conduit un débat long et animé au sujet de la vue d'ensemble. La Chambre du Peuple a décidé un renvoi de ce rapport au Conseil fédéral avec 4 requêtes complémentaires : évaluer la PA14-17, ne pas traiter la composante internationale dans le cadre de PA22+, prendre en compte le nouvel article constitutionnel 104a. sur la sécurité alimentaire et concevoir le calendrier de manière à tenir compte des initiatives populaires liées au secteur agroalimentaire.

Dans son communiqué du 15 juin 2018, le Conseil fédéral annonce que l'interconnexion transfrontalière des marchés ne sera pas traitée dans le cadre de PA22+, mais séparément lors de nouveaux accords commerciaux. D'autre part, il maintient les objectifs fixés dans la vue d'ensemble, notamment en ce que le Conseil fédéral appelle « le développement de la politique agricole dans les domaines du marché ».

Le 14 novembre 2018, le Conseil fédéral a ouvert la consultation sur la PA22+. Le rapport comprenant plus de 160 pages, promet des simplifications administratives.

Gesamtschau und Agrarpolitik AP22+

Die Gesamtschau zur mittelfristigen Weiterentwicklung der Agrarpolitik, die Anfang 2017 publiziert wurde, ist im Jahr 2018 ausführlich diskutiert worden. Die Kommission für Wirtschaft und Abgaben des Ständerates (CER-SR) befasste sich im April 2018 mit diesem Bericht. Die WAK-SR hat sich dahingehend geäussert, dass sie eine Vermischung zwischen Aussenhandelspolitik und Schweizer Agrarpolitik vermeiden will. Der Ständerat wird schliesslich zum Bericht nicht Stellung nehmen.

Am 4. Juni 2018 hat der Nationalrat eine lange und lebhafte Debatte zur Gesamtschau geführt. Der Nationalrat hat die Rückweisung dieses Berichts an den Bundesrat beschlossen, und zwar mit vier zusätzlichen Forderungen: Beurteilung der AP14-17, keine Behandlung der internationalen Komponente im Rahmen der AP22+, Berücksichtigung des neuen Verfassungsartikels 104a zur Ernährungssicherheit und Gestaltung des Zeitplans in einer Art und Weise, dass die Volksinitiativen im Zusammenhang mit der Land- und Ernährungswirtschaft berücksichtigt werden.

In seiner Medienmitteilung vom 15. Juni 2018 kündigt der Bundesrat an, dass die grenzüberschreitende Verbindung der Märkte nicht im Rahmen der AP22+ behandelt wird, sondern separat bei neuen Handelsabkommen. Anderseits hält er die in der Gesamtschau festgelegten Ziele aufrecht, insbesondere, was die Weiterentwicklung der Agrarpolitik im Bereich Markt anbelangt.

Am 14. November 2018 hat der Bundesrat die Vernehmlassung zur AP22+ eröffnet. Der über 160 Seiten umfassende Bericht verspricht administrative Vereinfachungen.

Dans une première analyse, nous avons relevé que la vision d'avenir du Conseil fédéral et de l'ASSAF divergent ! La vision du Conseil ne tient pas compte de l'article constitutionnel sur la sécurité alimentaire. Le Conseil fédéral veut orienter le secteur agroalimentaire suisse vers des exportations. Le triangle de perspectives du Conseil fédéral n'est pas compatible avec les principes du développement durable qui comprend une approche équilibrée dans les domaines de l'économie, de l'environnement et des aspects sociaux. Les indicateurs proposés pour la future politique agricole PA22+ sont peu équilibrés. Le rapport prévoit 8 indicateurs dans le domaine de l'environnement, 4 indicateurs concernent le succès, avant tout sur les marchés internationaux et 2 indicateurs seulement pour le développement des entreprises. Des corrections sont à apporter au projet PA22+. Une production alimentaire durable avec des prix au plus bas, basés sur les marchés mondiaux, n'est pas possible. Le découplage de la politique agricole des accords de libre-échange est à priori positif. Il sera cependant indispensable de maintenir une coordination entre les différentes politiques publiques.

Projets de l'ASSAF

Vision secteur agroalimentaire 2030

Le processus stratégique entamé en automne 2017 a permis d'entériner la vision secteur agroalimentaire 2030 lors de l'assemblée générale le 30 mai 2018. La vision de l'ASSAF permet de mettre en œuvre l'article constitutionnel sur la sécurité alimentaire, adopté avec une majorité de presque 80% en septembre 2017. C'est une vision d'un secteur agroalimentaire moderne, entrepreneurial et professionnel qui a des perspectives grâce à des conditions cadres attractives. Le processus stratégique a identifié des besoins importants en matière de communication et de coordination.

In einer ersten Analyse haben wir dargelegt, dass die Zukunftsvision des Bundesrats von jener der SALS-Schweiz abweicht! Die Vision des Bundesrats berücksichtigt den Verfassungsartikel zur Ernährungssicherheit nicht. Der Bundesrat möchte die Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft auf den Export ausrichten. Das Perspektiven-Dreieck des Bundesrats ist mit den Grundsätzen der nachhaltigen Entwicklung, die einen ausgewogenen Ansatz in den Bereichen Ökonomie, Ökologie und Soziales umfasst, nicht kompatibel. Die für die künftige Agrarpolitik AP22+ vorgeschlagenen Indikatoren sind wenig ausgewogen. Der Bericht sieht acht Indikatoren im Bereich Umwelt, vier bezüglich des Erfolgs, vorab auf den internationalen Märkten, und nur gerade zwei für die Entwicklung der Unternehmen vor. Der Entwurf der AP22+ bedarf Korrekturen. Eine nachhaltige Lebensmittelproduktion mit Tiefstpreisen, die sich nach den Weltmarktpreisen richten, ist nicht möglich. Die Entkoppelung der Agrarpolitik von den Freihandelsabkommen ist a priori positiv. Jedoch ist es unerlässlich, eine Koordination der öffentlichen Politiken zu erhalten.

Projekte der SALS-Schweiz

Vision Land- und Ernährungswirtschaft 2030

Der im Herbst 2017 eingeleitete strategische Prozess erlaubte es, die Vision Land- und Ernährungswirtschaft 2030 an der Generalversammlung vom 30. Mai 2018 zu verabschieden. Die Vision der SALS-Schweiz ermöglicht die Umsetzung des Verfassungsartikels zur Ernährungssicherheit, dem im September 2017 beinahe 80 % der Stimmberchtigten zustimmten. Die Vision verkörpert eine moderne Land- und Ernährungswirtschaft, die dank attraktiven Rahmenbedingungen unternehmerische und professionelle Perspektiven bietet. Der strategische Prozess hat gezeigt, dass bezüglich Kommunikation und Koordination grosser Bedarf besteht.

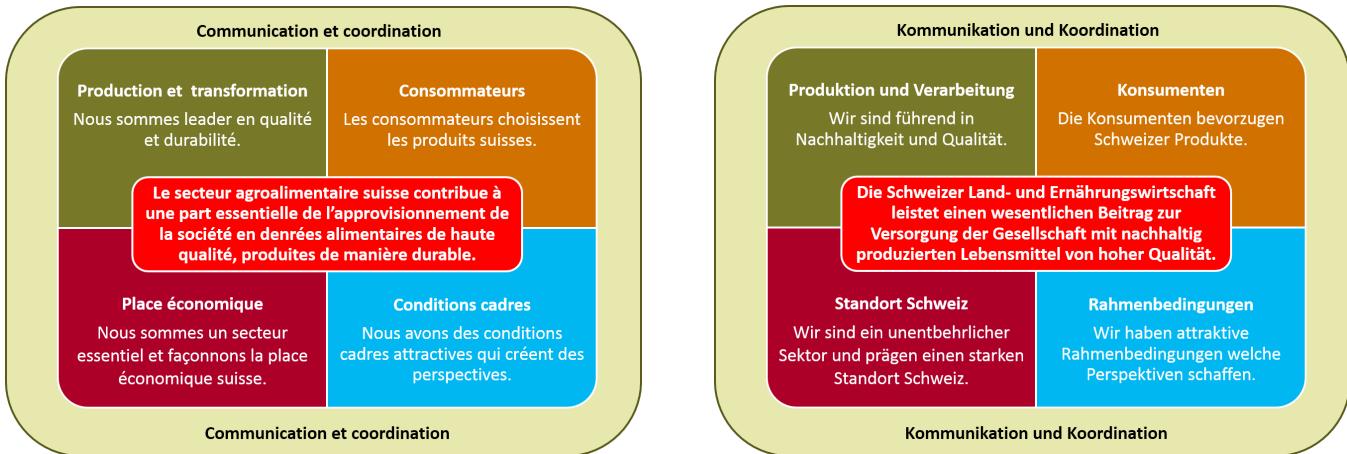


Figure 1 : Vision secteur agroalimentaire 2030.

L'ASSAF a également redéfini sa mission sur la base de la vision 2030. Elle souhaite être une plateforme active qui représente les intérêts du secteur agroalimentaire. Un accent particulier est à mettre sur la coordination entre les partenaires de la chaîne de valeur ajoutée, les acteurs du monde politique, l'administration ainsi que les groupes d'intérêts en dehors du secteur. L'ASSAF cherchera à donner des impulsions pour un secteur agroalimentaire fort et diversifié, d'influencer les milieux politiques dans la conception de conditions-cadres et finalement de promouvoir l'innovation et la professionnalité.

Instruments pour la mise en œuvre

En automne 2018, nous avons réalisé une enquête auprès de nos membres. Cette enquête permet de préparer la prise de position de l'ASSAF pour la PA22+ et de recenser l'avis des membres sur les instruments nécessaires à la mise en œuvre de la vision « secteur agroalimentaire 2030 ». Elle sert aussi d'orientation pour les activités futures de l'ASSAF.

Abbildung 1: Vision Land- und Ernährungswirtschaft 2030.

Die SALS-Schweiz hat ihren Auftrag auf der Grundlage der Vision 2030 neu definiert. Sie versteht sich als aktive Plattform, welche die Interessen der Land- und Ernährungswirtschaft vertritt. Besonderes Schwergewicht liegt auf der Koordination zwischen den Partnern der Wertschöpfungskette, den politischen Akteuren, der Verwaltung und den Interessengruppen ausserhalb des Sektors. Die SALS-Schweiz wird versuchen, Impulse für eine starke und diversifizierte Land- und Ernährungswirtschaft zu verleihen, die politischen Kreise in der Gestaltung von Rahmenbedingungen zu beeinflussen und schliesslich die Innovation und Professionalität zu fördern.

Instrumente zur Umsetzung

Im Herbst 2018 haben wir bei unseren Mitgliedern eine Umfrage durchgeführt. Diese erlaubte es uns, die Stellungnahme der SALS-Schweiz für die AP22+ vorzubereiten. Zudem konnten wir die Meinung der Mitglieder zu den nötigen Instrumenten erfassen, um die Vision Land- und Ernährungswirtschaft 2030 umzusetzen. Die Umfrage diente auch als Orientierungshilfe für die künftigen Aktivitäten der SALS-Schweiz.

Die auf der nachstehenden Abbildung vorgestellten Prioritäten wurden von unseren Mitgliedern einstimmig gutgeheissen.

Les priorités présentées au tableau ci-après ont fait l'unanimité auprès de nos membres.

Die auf der nachstehenden Abbildung vorgestellten Prioritäten wurden von unseren Mitgliedern einstimmig gutgeheissen.

| Trois grandes priorités | |
|--|---|
| 1. Protection à la frontière adaptée pour des denrées alimentaires sensibles | Ne tolérer aucune modification portant sur la protection à la frontière dans le cadre de la PA22+, dans le respect des décisions parlementaires relatives à la vue d'ensemble |
| 2. Combattre les initiatives populaires extrêmes (eau potable, pesticides de synthèse) | Rejoindre l'alliance et prendre des mesures visant à combattre les deux initiatives extrêmes |
| 3. Informations au sujet des accords de libre-échange | Améliorer l'information et le dialogue avec les milieux concernés |

| Drei grosse Prioritäten | | |
|---|--|--|
| 1. Angemessener Grenzschutz für sensible Nahrungsmittel | Null-Toleranz für Änderungen zum Grenzschutz im Rahmen der AP22+, entsprechend den parlamentarischen Beschlüssen zur Gesamtschau | |
| 2. Extreme Volksinitiativen bekämpfen (Trinkwasser, synthetische Pestizide) | Der Allianz anschliessen und Massnahmen zur Bekämpfung der zwei extremen Initiativen ergreifen | |
| 3. Information zu den Freihandelsabkommen | Information und Dialog mit den betroffenen Kreisen verbessern | |

Au-delà des priorités évoquées ci-dessus, les mesures suivantes ont été proposées :

- Favoriser la mise en place de mesures de sauvegarde (safeguard measures) lors de nouveaux accords de libre-échange. Ces mesures doivent permettre de mieux tenir compte de la dynamique et donner la possibilité de prendre des mesures dans le cas de menaces substantielles pour des filières agroalimentaires suisses.
- Renforcer le rôle des interprofessions dans la loi sur l'agriculture. Selon les besoins de la filière, compléter les compétences des interprofessions.
- Revendiquer de nouvelles mesures et de nouveaux moyens financiers pour le secteur agroalimentaire, dans le domaine de l'innovation, de la recherche et le développement (R&D) dans un contexte de changement climatique.

Ausser den oben erwähnten Prioritäten wurden folgende Massnahmen vorgeschlagen:

- Umsetzung von Schutzmassnahmen (Safeguard Measures) im Rahmen der Ausarbeitung künftiger Freihandelsabkommen. Diese Massnahmen müssen es erlauben, die Handelsdynamik besser zu berücksichtigen und dort Massnahmen zu ergreifen, wo die Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft substanzell bedroht ist.
- Rolle der Branchenorganisationen im Landwirtschaftsgesetz stärken. Je nach Bedarf der Wertschöpfungskette Kompetenzen der Branchenorganisationen ergänzen.
- Angesichts des Klimawandels neue Massnahmen und neue finanzielle Mittel für die Land- und Ernährungswirtschaft in den Bereichen Innovation, Forschung und Entwicklung (F&E) fordern.

- Evaluation ex-post des effets d'accords de libre-échange dans le but d'en tirer des enseignements pour le futur. Actuellement une évaluation approfondie et systématique fait défaut.
- Améliorer la coordination des politiques publiques en veillant à une bonne cohérence avec les objectifs fixés dans l'agenda 2030 de l'ONU pour le développement durable.

Les mesures proposées dans le domaine de la résilience de la filière agroalimentaire suisse doivent faire l'objet de réflexions complémentaires. Nos membres ont signalé des potentiels conflits d'intérêts entre les différents échelons de la chaîne de valeur ajoutée. Il y a notamment des attentes en matière de transparence qui doivent être remplies.

Travail d'étudiant sur un accord de libre-échange avec le Mercosur

Dans le cadre d'un travail de bachelor, deux étudiants en économie de la HES d'Olten ont analysé les conséquences d'un accord de libre-échange avec le Mercosur pour le secteur carné. Les auteurs de l'étude ont examiné trois différents scénarios d'ouverture des marchés. Le scenario 1 contenait une diminution des taux de 30% à 50%. Le scénario 2, l'octroi de concessions en dehors des contingents OMC et le 3ème scénario des quantités supplémentaires octroyées dans le cadre des contingents OMC. Les étudiants ont émis des recommandations à l'attention de l'ASSAF. Premièrement, ils suggèrent de définir une stratégie de négociation. Pour ce faire, une bonne coordination des intérêts du secteur agroalimentaire suisse est nécessaire. Deuxièmement, une offensive dans la communication et la promotion de l'image de la production des produits suisses est suggérée. Finalement, en cas d'accord inacceptable, les auteurs proposent la voie du référendum populaire. L'étude a également démontré que l'effet sur le secteur carné suisse dépendra largement de la manière à laquelle les concessions envers le Mercosur sont conçues.

- Beurteilung ex post der Auswirkungen des Freihandels mit dem Ziel, Lehren für die Zukunft daraus zu ziehen. Zurzeit fehlt eine vertiefte und systematische Beurteilung.
- Verbesserung der Koordination der öffentlichen Politiken, indem für eine gute Kohärenz mit den in der Agenda 2030 der UNO festgesetzten Zielen für die nachhaltige Entwicklung gesorgt wird.

Die im Bereich der Resilienz der Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft vorgeschlagenen Massnahmen müssen Gegenstand zusätzlicher Überlegungen bilden. Unsere Mitglieder haben potenzielle Interessenkonflikte zwischen den verschiedenen Stufen der Wertschöpfungskette gemeldet. Insbesondere bezüglich Transparenz gilt es, Erwartungen zu erfüllen.

Bachelor-Arbeit zu einem Freihandelsabkommen mit dem Mercosur

Im Rahmen einer Bachelor-Arbeit haben zwei Wirtschaftsstudenten der FHNW Olten die Auswirkungen eines Freihandelsabkommens mit dem Mercosur für den Fleischsektor analysiert. Die Autoren der Studie haben drei verschiedene Szenarien der Markttöffnung geprüft. Szenario 1 umfasste eine Senkung der Zölle um 30 % bis 50 %. Szenario 2 sah die Erteilung von Konzessionen ausserhalb der WTO-Kontingente vor und Szenario 3 rechnete mit zusätzlichen, im Rahmen der WTO-Kontingente erteilten Mengen. Die Studenten arbeiteten Empfehlungen zuhanden der SALS-Schweiz aus. Sie schlagen zum einen vor, eine Verhandlungsstrategie zu definieren. Dazu ist eine gute Interessenkoordination der Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft erforderlich. Zum andern raten sie zu einer offensiven Kommunikation und der Förderung des Images der Schweizer Produktion und Produkte. Im Falle eines inakzeptablen Abkommens schlagen die Studenten den Weg des Volksreferendums vor. Die Studie hat ebenfalls nachgewiesen, dass die Auswirkung auf den Fleischsektor weitgehend von den Konzessionen gegenüber dem Mercosur abhängen.

Travail d'étudiant sur la protection douanière

Un deuxième groupe d'étudiants a consacré son travail de bachelor au système de protection douanière. Les auteurs ont constaté que le système actuel fait l'objet de nombreuses critiques, qui sont partiellement infondées ou issues de considérations faisant abstraction des coûts et des facteurs externes (vue d'ensemble du Conseil fédéral et rapport « Areté »). Les auteurs ont relevé la problématique de la distribution asymétrique de la valeur ajoutée, notamment entre la grande distribution d'un côté et les filières regroupant producteurs et transformateurs de l'autre côté. Il est illusoire de penser qu'une suppression de la protection à la frontière permettrait de résoudre cette problématique. Elle conduirait, selon les auteurs, à une mutation structurelle importante au sein de l'agriculture et ne correspondrait pas à la volonté de la population suisse. La protection à la frontière permet d'autre part d'atteindre une stabilité des prix, pour les producteurs et les consommateurs. Les étudiants relèvent aussi les fonctions importantes de l'agriculture dans le domaine de la biodiversité et de l'entretien des paysages.

Etude concernant les aides à l'investissement dans l'UE

Le monitoring des aides à l'investissement, octroyés en UE au secteur de la fabrication d'aliments concentrés a été poursuivi dans le but de compléter les informations (voir rapport 2017). Sur mandat de l'IASSAF, l'équipe du professeur Martin Pidoux de la HAFL a mené des investigations dans trois pays voisins (France, Allemagne et Autriche). Des aides à l'investissement à fond perdu (= sans remboursement) ont été mises en évidence. Ces aides sont octroyées par différents échelons : Union européenne (2ème pilier développement régional) ; les Etats membres (France, Allemagne et Autriche) et les régions (par exemple Land Bayern). Les aides à fond perdu identifiées allaient de 400'000 euros à 4,4 millions d'euros par année et entreprise.

La HAFL arrive à la conclusion que des différences systémiques importantes existent entre la Suisse et l'UE dans le domaine de l'aide à l'investissement accordé au secteur de la transformation (en aval ou en amont de la production agricole).

Bachelor-Arbeit zum Grenzschutz

Eine zweite Studentengruppe widmete ihre Bachelor-Arbeit dem Grenzschutzsystem. Die Autoren haben festgestellt, dass das heutige System oft Gegenstand von Kritik bildet. Diese ist teilweise unberechtigt oder röhrt von Erwägungen, welche Kosten und externe Faktoren (Gesamtschau des Bundesrates und Bericht «Areté») ausser Acht lassen. Die Autoren haben auf die Problematik der asymmetrischen Verteilung der Wertschöpfung hingewiesen, insbesondere zwischen den Grossverteilern einerseits und den Wertschöpfungsketten (Produzenten und Verarbeiter) andererseits.

Es ist illusorisch zu glauben, dass ein Abbau des Grenzschutzes diese Problematik lösen könnte. Gemäss Autoren würde er zu einem grossen Strukturwandel in der Landwirtschaft führen und nicht dem Wunsch der Schweizer Bevölkerung entsprechen. Der Grenzschutz ermöglicht aber, eine Preisstabilität für Produzenten und Konsumenten zu erreichen. Die Studenten halten auch die wichtigen Funktionen der Landwirtschaft im Bereich Biodiversität und Landschaftspflege fest.

Studie zu den Investitionshilfen in der EU

Das Monitoring der Investitionshilfen, die in der EU den Kraftfutterherstellern erteilt werden, wurde weiter verfolgt. Ziel war es, die Informationen (siehe Bericht 2017) zu ergänzen. Im Auftrag der SALSSchweiz hat das Team um Martin Pidoux, Dozent an der HAFL, in drei Nachbarländern (Frankreich, Deutschland und Österreich) recherchiert. Es wurden Investitionshilfen à fonds perdu (= ohne Rückerstattung) nachgewiesen. Diese Hilfen werden auf verschiedenen Stufen gewährt: Europäische Union (2. Säule «regionale Entwicklung»); Mitgliedstaaten (Frankreich, Deutschland und Österreich) und Regionen (z. B. Bayern). Die identifizierten Hilfen à fonds perdu variierten zwischen 400'000 und 4,4 Millionen Euro pro Jahr und Unternehmen.

Die HAFL kommt zum Schluss, dass zwischen der Schweiz und der EU im Bereich der dem Verarbeitungssektor (der landwirtschaftlichen Produktion vor- oder nachgelagert) gewährten Investitionshilfen systemisch wichtige Unterschiede bestehen.

Malgré des efforts importants, il est très difficile de mettre en évidence la totalité des subventions octroyées en raison des différents échelons qui interviennent. La HAFL a constaté que le secteur de transformation de lait, fruit, légumes et viande obtient des aides à fond perdu encore plus importantes que les fabricants d'aliments concentrés.

Accords de libre-échange

Accords avec l'Indonésie - Huile de palme

L'accord de libre-échange avec l'Indonésie a fait l'objet de débats au Parlement. Le 28 février, le Conseil national a accepté la motion Grin, qui demandait d'exclure l'huile de palme de l'accord, avec une majorité écrasante de 140 voix favorables. Le 25 septembre, le Conseil des Etats rejettéra cette motion par la voix prépondérante de sa Présidente Karin Keller-Sutter. Cette décision permettra au Conseiller fédéral Johann Schneider-Ammann de signer l'accord le 16 décembre 2018 à Jakarta.

Le contenu de l'accord prévoit que les importations d'huile de palme devront se faire en containers de 22 tonnes, directement du pays producteur. Ceci devrait améliorer la traçabilité. Les rabais octroyés à l'Indonésie ont été échelonné selon la sensibilité. Pour le domaine sensible aux oléagineux suisses, un très petit contingent avec peu de rabais a été octroyé.

L'ASSAF estime que les dégâts ont pu être limités grâce à une pression importante exercée tout au long de la négociation. Elle s'attend à une mise en œuvre de la motion de la Commission de politique extérieure du Conseil des Etat, acceptée par son Conseil. Celle-ci stipule que le gouvernement prévoira des mesures graduelles permettant de suspendre les concessions dans le domaine de l'huile de palme, si celles-ci ont des conséquences négatives sur le secteur des oléagineux suisses.

Dans la déclaration de l'origine des importations, des progrès sont à entreprendre. En 2017, selon la statistique de l'administration fédérale des douanes 10% de l'huile de palme provient d'Allemagne et 6% des Pays-Bas.

Trotz grossen Anstrengungen ist es sehr schwierig, die insgesamt gewährten Subventionen aufzuzeigen, da verschiedene Stufen intervenieren. Die HAFL hat festgestellt, dass der verarbeitende Milch-, Frucht-, Gemüse- und Fleischsektor noch höhere Hilfen à fonds perdu erhält als die Hersteller von Kraftfutter.

Freihandelsabkommen

Abkommen mit Indonesien - Palmöl

Das Freihandelsabkommen mit Indonesien wurde im Parlament debattiert. Am 28. Februar hat der Nationalrat mit einer überwältigenden Mehrheit von 140 JA-Stimmen die Motion Grin angenommen, die den Ausschluss von Palmöl aus dem Freihandelsabkommen mit Malaysia forderte. Am 25. September hat der Ständerat per Stichentscheid seiner Präsidentin Karin Keller-Sutter diese Motion abgelehnt. Dieser Entscheid erlaubte es Bundesrat Johann Schneider-Ammann, das Abkommen am 16. Dezember 2018 in Jakarta zu unterzeichnen.

Der Inhalt des Abkommens sieht vor, dass der Palmölimport in Containern von 22 Tonnen, direkt ab Produktionsland erfolgt. Dies sollte die Rückverfolgbarkeit verbessern. Die Indonesien gewährten Rabatte wurden je nach Sensibilität aufgegliedert. Für den sensiblen Bereich der Schweizer Ölsaaten wurde ein sehr kleines Kontingent mit bescheidenem Rabatt gewährt.

Die SALS-Schweiz ist der Ansicht, dass der Schaden dank des grossen Drucks, der während den Verhandlungen ausgeübt wurde, begrenzt werden konnte. Sie rechnet mit einer Umsetzung der Motion der Aussenpolitischen Kommission des Ständerats, die vom Ständerat gutgeheissen wurde. Diese legt fest, dass der Bund schrittweise Massnahmen vorsieht, welche die Konzessionen im Bereich des Palmöls aussetzen, falls sich diese negativ auf den Schweizer Ölsaaten-Sektor auswirken.

In der Deklaration der Herkunft der Importe müssen Fortschritte gemacht werden. Gemäss Statistik der Eidgenössischen Zollverwaltung wurden im Jahr 2017 10 % Palmöl aus Deutschland und 6 % aus den Niederlanden importiert.

Cela montre qu'il existe des problèmes flagrants de déclaration, l'Allemagne et les Pays étant des destinations de transit et pas des pays de production.

D'autre part, l'ASSAF appelle à la responsabilité individuelle des consommateurs. De la vigilance et de bons yeux seront nécessaires pour contrôler la composition des denrées alimentaires, surtout dans les produits transformés.

Accord de libre-échange avec le Mercosur

Le 20 février 2018, le Conseiller fédéral Schneider-Ammann a invité différents représentants de l'économie et du secteur agroalimentaire à un sommet au sujet du Mercosur. L'ASSAF a constaté que ce sont avant tout les organisations peu critiques à l'ouverture des marchés qui ont été invitées par le Conseil fédéral.

Du 29 avril au 5 mai 2018, le Conseiller fédéral Schneider- Ammann a invité à peu près les mêmes organisations à un voyage, une véritable tournée promotionnelle au Brésil, Argentine, Paraguay et Uruguay.

Les attentes des pays du Mercosur par rapport à un accord avec la Suisse sont importantes. D'une part, ces pays souhaitent trouver des investisseurs européens. D'autre part, ils souhaitent exporter des produits agricoles et plus particulièrement de la viande. Ces pays sont de réels poids lourds agroalimentaires à l'échelle mondiale. Ils souhaitent jouer leur rôle dans l'approvisionnement alimentaire mondial. Ils sont aussi à la recherche de marchés plus qualitatifs et fiables pour l'export des produits agraires. Ils souhaitent réduire leur dépendance des marchés de masse chinois, égyptien ou russe.

Pour la Suisse, le Mercosur est un partenaire commercial parmi d'autres, étant donné que les exportations dans ces pays ne représentent que 1,5% de nos exportations totales (2017).

Dies zeigt, dass es flagrante Deklarationsprobleme gibt, da Deutschland und die Niederlande Transitländer und keine Produktionsländer sind.

Die SALS-Schweiz appelliert an die Eigenverantwortung der Konsumenten. Um die Zusammensetzung der Lebensmittel zu kontrollieren, gilt es, wachsam zu sein und gute Augen zu haben. Dies vor allem dann, wenn es sich um verarbeitete Produkte handelt.

Freihandelsabkommen mit dem Mercosur

Am 20. Februar 2018 hat Bundesrat Schneider-Amman verschiedene Vertreter aus der Wirtschaft und der Land- und Ernährungswirtschaft zu einem Mercosur-Agrar-Gipfel eingeladen. Die SALS-Schweiz hat festgestellt, dass vor allem die gegenüber einer Marktoffnung weniger kritisch eingestellten Organisationen vom Bundesrat eingeladen wurden.

Bundesrat Schneider-Ammann hat praktisch die gleichen Organisationen zu einer Reise vom 29. April bis 5. Mai 2018 eingeladen. Sie kam einer wahrhaftigen Promotionstour nach Brasilien, Argentinien, Paraguay und Uruguay gleich.

Die Erwartungen der Mercosur-Staaten gegenüber einem Abkommen mit der Schweiz sind gross. Zum einen wollen diese Staaten europäische Investoren finden. Zum anderen möchten sie Agrarprodukte, insbesondere Fleisch, exportieren. Diese Länder sind auf internationaler Stufe reelle Schwergewichte in der Land- und Ernährungswirtschaft. Sie wollen ihre Rolle in der weltweiten Nahrungsmittelversorgung spielen und sind auch auf der Suche nach qualitativeren und zuverlässigen Märkten für den Export von Agrarprodukten. Sie wollen ihre Abhängigkeit von chinesischen, ägyptischen oder russischen Massenmärkten reduzieren.

Für die Schweiz ist der Mercosur einer unter vielen Handelspartnern, denn die Exporte in diese Länder entsprechen nur 1,5 % unseres Gesamtexports (2017).

Les négociations entre les pays du Mercosur et ceux de l'Association européenne de libre-échange (AELE) ont fait l'objet de plusieurs « rounds » en 2018. Du 26 au 30 novembre 2018, la sixième rencontre a eu lieu à Genève. Deux nouvelles rencontres de négociation sont agendées à Genève et Buenos Aires pour la première moitié de 2019.

Sur le plan technique, selon les informations du SECO et de l'AELE, les négociations avancent bien dans les domaines du commerce de marchandises, des règles d'origine, de la propriété intellectuelle, des services et des marchés publics. Pour l'accès au marché, un premier échange d'offres a eu lieu. Cette offre a déjà été corrigée. La Suisse s'oriente aux concessions faites par l'Union européenne qui sont de l'ordre de 99'000 tonnes de viande bovine, 100'000 tonnes de sucre et 100'000 tonnes de viande de poulet. Selon les informations disponibles, le développement durable et la protection des animaux devraient jouer un rôle dans cet accord, probablement dans le préambule.

En automne 2018, le Brésil a élu un nouveau Président. Jair Bolsonaro est très proche des milieux agro-industriels brésiliens. Il a proposé de supprimer quasiment tout le ministère de l'environnement en le fusionnant avec le ministère de l'agriculture. Concernant le libre-échange, il est certain que Jair Bolsonaro sera sensible aux attentes des exportateurs agro-industriels brésiliens. Mais d'autre part, nous observons que le nouveau Président brésilien a d'autres priorités. Il déstabilise plutôt le marché commun du Mercosur.

En octobre 2019, des élections présidentielles auront lieu en Argentine. Ainsi, malgré des avancées importantes du point de vue technique, des incertitudes politiques importantes existent. L'ASSAF restera particulièrement vigilante dans ce dossier.

Zwischen den Mercosur-Staaten und den Staaten der Europäischen Freihandelsassoziation (EFTA) fanden 2018 verschiedene Verhandlungsrunden statt. Vom 26. bis 30. November 2018 fand in Genf das sechste Treffen statt. Zwei neue Verhandlungsrunden sind für die erste Hälfte des Jahrs 2019 in Genf und Buenos Aires geplant.

In technischer Hinsicht schreiten die Verhandlungen gemäss Information des SECO und der EFTA in den Bereichen Warenhandel, Ursprungsregelung, geistiges Eigentum, Leistungen und öffentliche Märkte gut voran. Was den Marktzutritt anbelangt, fand ein erster Austausch von Angeboten statt. Dieses Angebot wurde bereits nachgebessert. Die Schweiz richtet sich nach den von der Europäischen Union gemachten Konzessionen im Bereich von 99'000 Tonnen Rindfleisch, 100'000 Tonnen Zucker und 100'000 Tonnen Pouletfleisch. Gemäss verfügbaren Informationen sollten die nachhaltige Entwicklung und der Tierschutz in diesem Abkommen eine Rolle spielen, voraussichtlich in der Präambel.

Im Herbst 2018 hat Brasilien einen neuen Präsidenten gewählt. Jair Bolsonaro steht den brasilianischen Agroindustriekreisen sehr nahe. Er hat vorgeschlagen, das Umweltministerium praktisch zu streichen und es mit dem Landwirtschaftsministerium zusammenzulegen. In Bezug auf den Freihandel ist klar, dass Jair Bolsonaro empfänglich für die Erwartungen der brasilianischen Agrarindustrie-Exporteure ist. Wir stellen aber auch fest, dass der neue brasilianische Präsident andere Prioritäten hat. Er destabilisiert eher den gemeinsamen Markt des Mercosur.

Im Oktober 2019 finden in Argentinien Präsidentschaftswahlen statt. Trotz grossen technischen Fortschritten bestehen somit grosse politische Unsicherheiten. Die SALS-Schweiz bleibt bei diesem Dossier besonders wachsam.

Accord de libre-échange avec les USA

Après un échec en 2006, le Conseiller fédéral Schneider-Ammann a tenté en automne 2018 de remettre sur le tapis un accord de libre-échange avec les USA. Le 3 décembre 2018, il s'est rendu à Washington pour une rencontre avec Jeffrey Gerrish, le représentant adjoint pour le Commerce. Des négociations formelles n'ont pas pu être entamées entre la Suisse et les USA. Les USA ont actuellement d'autres priorités, notamment dans le domaine du conflit commercial avec la Chine.

Un accord avec les USA soulève de nombreuses problématiques dans le domaine agroalimentaire. Les USA risquent de demander l'autorisation pour des produits génétiquement modifiés. D'autre part, il sera très difficile de faire reconnaître les produits AOP/ IGP, les USA étant très réticents pour les indications de protection géographiques.

Développement durable et accords de libre-échange

Sur la base du nouvel article constitutionnel sur la sécurité alimentaire, l'ASSAF a élaboré une position concernant le développement durable et les accords de libre-échange. Nous refusons le libre-échange agricole et des accords commerciaux de mauvaise qualité. Conclure des accords de libre-échange qui favorisent une augmentation des importations alimentaires au détriment de la production indigène ne répond pas aux principes du développement durable.

Le système actuel de protection douanière pour les produits agricoles sensibles est en adéquation avec les principes du développement durable. Ce système permet une gestion selon la demande, en tenant compte de la production suisse. A titre d'exemple, les fraises sont soumises à un régime de contingent d'importation avec des taux hors contingent plus élevé durant la période de production allant de mai à août.

Freihandelsabkommen mit den USA

Nach einem Scheitern im Jahr 2006 hat Bundesrat Schneider-Ammann im Herbst 2018 versucht, ein Freihandelsabkommen mit den USA wieder auf den Tisch zu bringen. Am 3. Dezember 2018 reiste er für ein Treffen mit Jeffrey Gerrish, dem stellvertretenden Handelsbeauftragten, nach Washington. Formelle Verhandlungen zwischen der Schweiz und den USA konnten nicht aufgenommen werden. Die USA haben aktuell andere Prioritäten, insbesondere beim Handelskonflikt mit China.

Ein Abkommen mit den USA führt zu zahlreichen Problemen in der Land- und Ernährungswirtschaft. Die USA könnten die Bewilligung für genetisch veränderte Produkte fordern. Zudem wird es sehr schwierig sein, AOC-/IGP-Produkte anzuerkennen zu lassen, da die USA gegenüber geschützten geografischen Angaben abgeneigt sind.

Nachhaltige Entwicklung und Freihandelsabkommen

Auf der Basis des neuen Verfassungsartikels zur Ernährungssicherheit hat die SALS-Schweiz eine Stellungnahme zur nachhaltigen Entwicklung und zu den Freihandelsabkommen ausgearbeitet. Wir lehnen den Agrarfrieden und komplettete Freihandelsabkommen ab. Der Abschluss von Freihandelsabkommen, die eine Erhöhung der Lebensmittelimporte zu Lasten der Inlandproduktion begünstigen, entspricht nicht dem Grundsatz der nachhaltigen Entwicklung.

Das geltende Grenzschutzsystem für sensible Landwirtschaftsprodukte geht mit dem Grundsatz der nachhaltigen Entwicklung einher. Dieses System erlaubt eine auf die Nachfrage ausgerichtete Belebung unter Berücksichtigung der Schweizer Produktion. So unterliegen zum Beispiel die Erdbeeren einer Importkontingentsregelung mit Ausserkontingentszollansätzen, die in der Produktionszeit zwischen Mai und August höher liegen.

Nos attentes envers le Conseil fédéral, le Parlement et l'Administration fédérale sont les suivantes:

- Fixer des critères basés sur les principes du développement durable pour le développement de la politique économique extérieure.
- Définir des objectifs et bien choisir les partenaires **avant** d'entrer dans une négociation. Les futurs accords de libre-échange ne doivent pas réduire la production agricole indigène.
- Mettre en place une communication plus transparente concernant les projets d'accords commerciaux en consultant les milieux intéressés durant les différentes étapes du processus.
- Etablir des évaluations des effets d'accords existants sur le secteur agroalimentaire suisse.
- Mettre en œuvre un système de traçabilité des denrées alimentaires importées, équivalente aux denrées indigènes, notamment au moyen de nouvelles technologies.
- Prévoir des clauses de sauvegarde dans les futurs accords, permettant de suspendre les concessions en cas d'incidences sur les filières agroalimentaires indigènes indispensables pour la sécurité alimentaire.

Unsere Erwartungen gegenüber dem Bundesrat, dem Parlament und der Verwaltung des Bundes lauten wie folgt:

- Festlegung von Kriterien zur Entwicklung der Aussenwirtschaftspolitik, die dem Grundsatz der nachhaltigen Entwicklung entsprechen.
- Definition von Zielen und Wahl der richtigen Partner **vor** Aufnahme von Verhandlungen. Die künftigen Freihandelsabkommen dürfen die einheimische Agrarproduktion nicht senken.
- Umsetzung einer transparenteren Kommunikation in Bezug auf Projekte für Handelsabkommen durch Vernehmlassung der interessierten Kreise während den verschiedenen Verfahrensetappen.
- Evaluation der Auswirkungen bestehender Abkommen auf die Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft.
- Umsetzung eines Rückverfolgbarkeitssystems der importierten Nahrungsmittel, die mit den einheimischen Nahrungsmitteln vergleichbar sind, dies insbesondere mittels neuer Technologien.
- Einplanung von Schutzklauseln in künftigen Abkommen, die für die Ernährungssicherheit unerlässlich sind. Konzessionen, welche sich auf die Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft auswirken, sollen ausgesetzt werden können.

Communication

L'ASSAF a poursuivi la publication régulière de communiqués de presse sur des sujets d'actualité et a géré le site internet www.assaf-suisse.ch.

Une brochure de présentation de la vision « secteur agroalimentaire 2030 » a été élaborée et largement diffusée auprès des membres et partenaires.

Durant l'année 2018, nous avons mis l'accent sur la communication de notre vision 2030. Nous avons pu présenter nos attentes aux Offices fédéraux de l'agriculture (OFAG), de l'environnement (OFEV) et au secrétariat de l'Etat à l'économie (SECO). D'autre part, de nombreux échanges ont eu lieu avec des partenaires dans la filière agroalimentaire suisse.

Début juillet, l'ASSAF a organisé une conférence de presse sur le site d'Agropôle Molondin qui est voué à l'innovation. Lors de cette conférence, nous avons pu présenter la vision « secteur agroalimentaire 2030 » au grand public.

Kommunikation

Die SALS-Schweiz hat regelmässig Medienmitteilungen zu aktuellen Themen veröffentlicht und die Website www.sals-schweiz.ch bewirtschaftet.

Eine Präsentationsbroschüre der Vision «Land- und Ernährungswirtschaft 2030» wurde erarbeitet und bei Mitgliedern und Partnern breit gestreut.

Im Jahr 2018 haben wir den Fokus auf die Kommunikation unserer Vision 2030 gesetzt. Wir konnten den Bundesämtern für Landwirtschaft (BLW), für Umwelt (BAFU) und dem Staatssekretariat für Wirtschaft (SECO) unsere Erwartungen vorstellen. Außerdem fanden mit Partnern der Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft zahlreiche Austausche statt.



Figure 2 : Conférence de presse ASSAF, 9 juillet 2018,
Agropôle Molondin

Abbildung 2: Medienkonferenz SALS, 9. Juli 2018,
Agropôle Molondin

Programme d'activités pour 2019

Outre le travail sur les sujets liés à l'actualité difficilement prévisible, l'ASSAF s'attèlera aux activités suivantes :

Politique agricole PA22+

- Prise de position et collaboration avec les partenaires actifs dans la transformation alimentaire.

Elections fédérales 2019

- Nous souhaitons contribuer à une bonne composition du Parlement fédéral et à une bonne représentation du secteur agroalimentaire suisse au sein du Conseil national et des Etats.

Accords de libre-échange

- Information, communication et prise de position sur les projets de libre-échange avec le Mercosur, la Malaisie, les USA.

Etudes et projets

- En collaboration avec des associations membres, étude des conséquences d'une ouverture des marchés pour des produits choisis dans le domaine des fruits, légumes et pommes de terre.
- Développement des collaborations et partenariats au sein de la filière en vue de la mise en œuvre de notre vision secteur agroalimentaire 2030.

Travail politique et parlementaire

- Promotion d'une future politique alimentaire plus coordonnée.
- Développement de conditions cadres pour un secteur agroalimentaire fort dans le cadre de la PA 2022+.
- Information des parlementaires et meneurs d'opinion sur les questions relatives au libre-échange agricole.

Tätigkeitsprogramm 2019

Neben der Arbeit zu aktuellen Themen, die schwer vorhersehbar sind, wird sich die SALS-Schweiz folgenden Themen widmen:

Agrarpolitik AP22+

- Stellungnahme und Zusammenarbeit mit den in der Nahrungsmittelverarbeitung aktiven Partnern

Eidgenössische Wahlen 2019

- Wir wollen unseren Beitrag zu einer guten Zusammensetzung des Eidgenössischen Parlaments sowie zu einer guten Vertretung der Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft innerhalb des National- und Ständerats leisten.

Freihandelsabkommen

- Information, Kommunikation und Stellungnahme zu den Freihandelsprojekten mit dem Mercosur, mit Malaysia und den USA.

Studien und Projekte

- In Zusammenarbeit mit Mitgliedorganisationen Durchführung einer Studie zu den Konsequenzen einer Marktoffnung für ausgewählte Produkte im Früchte-, Gemüse- und Kartoffelbereich.
- Ausweitung der Zusammenarbeit und der Partnerschaften innerhalb der Wertschöpfungskette zur Umsetzung unserer Vision «Land- und Ernährungswirtschaft 2030».

Politische und parlamentarische Arbeit

- Förderung einer koordinierteren künftigen Ernährungspolitik.
- Entwicklung von Rahmenbedingungen für eine starke Land- und Ernährungswirtschaft im Rahmen der AP 2022+.
- Information der Parlamentarier und Meinungsführer über Fragen im Zusammenhang mit dem Agrarfriedhandel.